

CARRERA ADMINISTRATIVA Y CONCURSO

TABLA DE CONTENIDO

PRESENTACIÓN	15
INTRODUCCIÓN	19
NOCIÓN Y APROXIMACIÓN GENERAL	19
CAMPO DE APLICACIÓN	19
ÁMBITO DE EXCLUSIÓN	19
ANTECEDENTES	20

CAPÍTULO I

REGULACIÓN DE LA CARRERA: HISTORIA

CREACIÓN LEGAL: LA LEY 165 DE 1938	23
CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL: EL PLEBISCITO DE 1957.....	24
LA LEY 19 DE 1958	25
EL DECRETO REGLAMENTARIO 1732 DE 1960	25
EL DECRETO LEGISLATIVO 2400 DE 1968	26
EL DECRETO REGLAMENTARIO 1950 DE 1973	26
ESTADO DE SITIO Y CARRERA	26
LAS NORMAS DE 1976	27
VISIÓN CRÍTICA DE ÁLVARO GÓMEZ:	28
JUNIO 20 DE 1982: LEVANTAMIENTO DEL ESTADO DE SITIO Y DECRETO 2132.....	28
UN GOBIERNO SIN DECRETO 2132.....	29
EL DECRETO REGLAMENTARIO 1083 DE 1982 Ó 583 DE 1984	30
LA LEY 61 DE 1987	31
SÍNTESIS HISTÓRICA PARCIA	32
LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991	34
LA LEY 27 DE 1992	35
LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	36
LEY 443 DE 1998.....	37
SENTENCIA C-372/99	37
LA POLÍTICA GUBERNAMENTAL	37
LA LEY ACTUAL 909 DE 2004.....	38
DERECHO INTERNACIONAL	40

CAPÍTULO II
CARRERA ADMINISTRATIVA: DEFINICIÓN CONSTITUCIONAL

CARRERA: FINES	41
CARRERA: MÉRITO	42
CARRERA: PRINCIPIO	43
CARRERA: OBJETIVOS	44
CARRERA: CRITERIOS DE EXCELENCIA	44
CARRERA: CONCURSO	45
CARRERA: PROPÓSITO	45
CARRERA: RATIO IURIS	45
CARRERA: ESTABILIDAD LABORAL	46
CARRERA: REALIZACIÓN DE LA IGUALDAD	47
CARRERA: MÉRITO Y EXCLUSIÓN DEL CAPRICHOS.....	47
CARRERA: PRINCIPIOS QUE REALIZA	47
CARRERA: INDEPENDENCIA DE LOS EMPLEADOS	48

CAPÍTULO III
REGLA GENERAL: CARRERA EXCEPCIÓN: LIBRE NOMBRAMIENTO/REMOCIÓN

RESERVA LEGAL	51
LA. EXCEPCIÓN: LIBRE NOMBRAMIENTO/REMOCIÓN	52
TENDENCIA ABUSIVA: AMPLIAR LA EXCEPCIÓN	52
EXCEPCIÓN: DETERMINACIÓN CONCRETA	53
EXCEPCIÓN: DENOMINACIÓN DEL EMPLEO Y FUNCIONES	56

CAPÍTULO IV
DE LO REGLADO Y LO DISCRECIONAL

REALIDAD JURÍDICA	57
ATRIBUCIONES REGLADAS	57
POTESTADES DISCRETIONALES	58
PRINCIPIO DE COMPETENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL PREVIA	59
ÁMBITO AUTORIZADO DE LO DISCRECIONAL: NO EXTENSIBILIDAD	

SOBRE EMPLEOS PERTENECIENTES A LA CARRERA	60
PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES.....	62
NATURALEZA Y OBJETO DE LO REGLADO Y LO DISCRECIONAL	63
COMPETENCIA REGLADA Y DISCRECIONAL.....	64
DOS ASPECTOS DISTINTOS	65
A) COMPETENCIA MATERIAL DE LA POTESTAD DISCRECIONAL: FACTOR MATERIAL, OBJETIVO O EMPLEO (RATIONE MATERIAE).....	65
B) EL GRADO DE ESTABILIDAD O DEL DERECHO SUBJETIVO	68
MOTIVACIÓN, CORTE CONSTITUCIONAL:	
SIN EFECTOS SENTENCIAS DEL CONSEJO DE ESTADO	71
MOTIVACIÓN, LEY	72
MOTIVACIÓN, TRATADOS INTERNACIONALES.....	72

CAPÍTULO V

CARRERA: RÉGIMEN GENERAL EXCEPCIONES: SISTEMAS ESPECÍFICAS Y CARRERAS ESPECIALES

CARRERA: DIVERSIDAD	73
CARRERA: TRES CATEGORÍAS DE SISTEMAS	73
RÉGIMEN GENERAL: LEY 909/04	77
SISTEMAS ESPECÍFICOS O DE CREACIÓN LEGAL	77
SISTEMAS ESPECÍFICOS: REQUISITOS.....	78
SISTEMAS ESPECÍFICOS, RÉGIMEN GENERAL, RELACIÓN	79
CARRERAS ESPECIALES O DE CREACIÓN CONSTITUCIONAL	80
ENTES UNIVERSITARIOS AUTÓNOMOS.....	82

CAPÍTULO VI

CONCURSO

CONCURSO, ENTIDAD RESPONSABLE, CARACTERÍSTICAS	83
LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	84
LA CONSTITUCIÓN.....	84
COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL LA LEY 909/04	85
CONCURSO: ADMINISTRACIÓN	87
a) En el régimen común o general de Carrera	88
b) En los sistemas específicos o de creación legal	88
e) En las Carreras Especiales o de creación constitucional	89

CLASES DE CONCURSOS	89
LAS LEYES 27/92 Y 443/98	89
LA LEY 909/04	89
LA NORMA CONSTITUCIONAL	90
A) SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL: CONCURSO ABIERTO O MIXTO	91
B) SEGÚN LA LEY, EN ALGUNAS CARRERAS ESPECIALES:	91
Concurso de ascenso (propia mente):	91
Concursos de ingreso y de ascenso	92
Concursos: la corte constitucional, evolución	92
ACLARACIONES Y ALTERNATIVAS	93
1. DENOMINACIONES	93
2. EXISTE EL CONCURSO DE ASCENSO	96
3. CUADROS FUNCIONALES, NORMA NO CUMPLIDA	96
4. INGRESO Y ASCENSO: DISTINCIÓN	96
5. CONSTITUCIÓN Y CONCURSOS	96
6. MODELO DE EMPLEO, MODELO DE CARRERA	97
7. LA EXPERIENCIA	98
8. CONCURSO DE ASCENSO: PRINCIPIO DE IGUALDAD	99
9. PROGRESIÓN, PROFESIONALIDAD	101

CAPÍTULO VII

CONCURSO: DESARROLLO

CONCURSO: ELEMENTOS ESENCIALES	103
CONCURSO: PRESUPUESTOS NORMATIVOS	104
CONCURSO: BASES, CARÁCTER OBLIGATORIO Y AUTOVINCULANTE	104
CONCURSO: FACTORES Y VALORACIÓN	105
CONCURSO: PRINCIPIOS DE LA LEY 909/04	105
CONCURSO: COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL, LEY 909/04	106
A) CNSC FUNCIÓN DE ADMINISTRADORA DE LA CARRERA	106
B) CNSC FUNCIÓN DE VIGILANCIA DE LA CARRERA:	108
CONCURSO: UNIDADES DE PERSONAL DE LAS ENTIDADES	110
CONCURSO: COMISIÓN DE PERSONAL DE LAS ENTIDADES	110
LAS COMISIONES DE PERSONAL. (...)	110
CONCURSOS: REALIZACIÓN, CONVENIOS	111

CAPITULO VIII
CONCURSO: ETAPAS DEL PROCESO DE SELECCIÓN

1ª ETAPA: CONVOCATORIA	113
2ª ETAPA: RECLUTAMIENTO	114
3ª ETAPA: PRUEBAS	115
CONCURSO: PRUEBA DE ENTREVISTA	117
CONCURSO: PRUEBA DE CONOCIMIENTOS	118
CONCURSO: CURSO/CONCURSO	119
4ª ETAPA: LISTAS DE ELEGIBLES	120
LISTA DE ELEGIBLES: APLICACIÓN Y UTILIZACIÓN	124
LISTA DE ELEGIBLES: CLASES	126
a) Por su origen	126
b) Por su ámbito	126
5ª ETAPA: PERÍODO DE PRUEBA	126
"NOMBRAMIENTO EN PERÍODO DE PRUEBA	127
CONCURSO: RECLAMACIONES	129
CONCURSO: MECANISMOS DE PUBLICIDAD	130
CONCURSO: TARIFAS DIFERENCIALES	130
CONCURSO: EXPERIENCIA	131
CORTE CONSTITUCIONAL: APRECIACIÓN INICIAL	131
EXPERIENCIA: LEY 909/04	132
NUESTRO CRITERIO	132
JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL	134
Y DEL CONSEJO DE ESTADO	134
CONCURSO Y PRUEBA DE LA EXPERIENCIA ESPECÍFICA	135
CORTE CONSTITUCIONAL: OTRA APRECIACIÓN	136
ACTO LEGISLATIVO 04 DE JULIO 7/11	138
CONCURSO: REESTRUCTURACIÓN ENTIDAD	139

CAPÍTULO IX
PROVISIÓN DEL EMPLEO DE CARRERA: MODALIDAD
ORDINARIA, MODALIDADES EXCEPCIONALES Y TRANSITORIAS

LA REGLA GENERAL	141
LO EXCEPCIONAL Y TRANSITORIO	141
EL ENCARGO	141

NOMBRAMIENTO EN PROVISIONALIDAD.....	142
--------------------------------------	-----

CAPÍTULO X

CARRERA: ACTO DE INSCRIPCIÓN, NATURALEZA

LA JURISPRUDENCIA	142
LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL	143
LA LEY 909/04	143
NATURALEZA DEL FENÓMENO	144
LA DOCTRINA	144
CASO FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN	144
INSCRIPCIÓN: DESACTUALIZACIÓN, O PERDIDA DERECHOS DE CARRERA	144

CAPÍTULO XI

CARRERA: INSCRIPCIÓN EXTRAORDINARIA

LA CORTE CONSTITUCIONAL, JURISPRUDENCIA.....	151
POR EL SENDERO DE LO IMPOSIBLE	151

CAPÍTULO XII

CARRERA: PARA-ADMINISTRACIÓN, NÓMINAS PARALELAS

REGLA GENERAL	161
CONTRATO ADMINISTRATIVO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS:	
CARACTERÍSTICAS	161
ANTECEDENTES:	161
EN LOS ESTATUTOS DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA:	161
Ley 3/30	162
Decreto 150/76	162
Decreto 222/83	162
Norma actual: Ley 80/93	162
D. L. 2400/68	163
Ley 190/95	163
Código Disciplinario Único:	163
Ley 790 de 2002	163
Ley 909 de 2004	164
CAPS: pretendidas "justificaciones"	164

CORTE CONSTITUCIONAL: SENTENCIA C-614/09	164
INFORME FINAL DEL AUDITOR GENERAL	170
LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA	170
A NIVEL TERRITORIAL	170
CONTRATACIÓN DIRECTA	171
NORMAS DE CONTENCIÓN DEL ABUSO EN LOS CAPS	171
PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL DEL CONSEJO DE ESTADO.....	173
SUPERNUMERARIOS	173
NUESTRAS PROPUESTAS	174

CAPS: EFECTO DE LA SENTENCIA, INVESTIDURA IRREGULAR Y EMPLEADO DE HECHO	174
LA DOCTRINA	176
LA JURISPRUDENCIA	176
DE LA RESPONSABILIDAD.....	177
CONTRATO DE SERVICIOS ESPECIALES,	178
ORGANISMOS INTERNACIONALES	178

CAPÍTULO XIII

SISTEMA DE MÉRITO: EXTENSIÓN

LA GERENCIA PÚBLICA	182
---------------------------	-----

CAPÍTULO XIV

CARRERA: OBJETIVIDAD Y DEBIDO PROCESO

Epílogo	185
BIBLIOGRAFÍA	187